

УТВЕРЖДЕНО

Съездом членов

Союза «Саморегулируемая организация
«Организация профессиональных участников
строительного рынка»

Протокол от 28 марта 2019 г. № 27

ПОЛОЖЕНИЕ

о системе мер дисциплинарного воздействия

Союза «Саморегулируемая организация

«Организация профессиональных участников строительного рынка»

**город Нижневартовск
2019 год**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о системе мер дисциплинарного воздействия Союза «Саморегулируемая организация «Организация профессиональных участников строительного рынка» (далее – Положение) разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также требований внутренних документов и Устава Союза «Саморегулируемая организация «Организация профессиональных участников строительного рынка» (далее – Союз).

1.2. Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Союза за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и сносу объектов капитального строительства (далее – строительство), утвержденных Национальным объединением строителей, стандартов Союза и внутренних документов Союза и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам Союза мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Настоящее Положение не регулирует рассмотрение споров, вытекающих из гражданских правоотношений.

1.4. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.4.1. публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.4.2. равенства членов Союза при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.4.3. обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.4.4. применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена Союза в нарушении обязательных требований;

1.4.5. соответствия применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.4.6. обязанности по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.5. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов Союза в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

1.6. Требования настоящего Положения распространяются на всех сотрудников и членов Союза.

2. Используемые термины и определения

2.1. Контрольная комиссия – специализированный орган Союза, осуществляющий контроль за соблюдением членами Союза обязательных требований в соответствии с внутренними документами Союза.

2.2. Дисциплинарная комиссия – специализированный орган Союза, который создается для рассмотрения материалов и жалоб (обращений) о нарушениях членами Союза требований действующего законодательства Российской Федерации, технических регламентов, стандартов, Устава Союза, внутренних документов Союза, условий членства в Союзе и принятия решений о привлечении членов Союза к дисциплинарной ответственности, в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

2.3. Дисциплинарная ответственность – обязанность члена Союза понести предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Положением меры дисциплинарного воздействия за совершенное им дисциплинарное правонарушение.

2.4. Дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами Союза, по рассмотрению материалов по выявленным фактам

нарушений обязательных требований, совершенных членами Союза, и применению к такому члену Союза мер дисциплинарного воздействия.

2.5. Жалоба – письменное обращение физического или юридического лица в Союз о нарушении членом Союза обязательных требований, о неисполнении или ненадлежащем исполнении членом Союза договорных обязательств, содержащее доводы заявителя относительно того, как действия (бездействие) члена Союза нарушают или могут нарушить права заявителя.

2.6. Обязательные требования - требования законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, а также требования, установленные в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденные Национальным объединением строителей, и требования внутренних документов и стандартов, принятых саморегулируемой организацией.

3. Система мер дисциплинарного воздействия

3.1. За нарушение требований, указанных в п. 1.2 настоящего Положения, к члену Союза могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

3.1.1. вынесение предписания об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений в установленные сроки;

3.1.2. вынесение предупреждения;

3.1.3. наложение штрафа;

3.1.4. приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

3.1.5. рекомендация об исключении лица из членов Союза;

3.1.6. исключение из членов Союза.

3.2. Предписание об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений:

3.2.1. предписание члену Союза об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений — мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза устранить выявленные нарушения обязательных требований в установленные сроки;

3.2.2. предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

3.3. Предупреждение:

3.3.1. предупреждение члену Союза — мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену Союза более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае не устранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

3.3.2. предупреждение выносится члену Союза также в случаях, когда нарушение не может быть устранено и является малозначительным, и не может повлечь последствия возмещения вреда (ущерба) из компенсационных фондов Союза.

3.4. Наложение штрафа:

3.4.1. наложение на члена Союза штрафа – мера воздействия, обязывающая члена Союза уплатить установленный размер штрафа в целях компенсации возможного взыскания средств из компенсационного фонда (фондов) Союза;

3.4.2. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Союза, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда возмещения вреда;

3.4.3. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Союза, имеющими право осуществлять строительство по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;

3.4.4. штраф уплачивается членом Союза в течение тридцати календарных дней с даты принятия решения о привлечении члена Союза к мере дисциплинарного воздействия в виде штрафа.

3.5. Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства:

3.5.1. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства — это мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Союза не заключать новых договоров по строительству до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства.

3.5.2. член Союза имеет право продолжить осуществление строительства в соответствии с договорами строительного подряда, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия;

3.5.3. досрочное устранение выявленных нарушений членом Союза является основанием для принятия решения Дисциплинарной комиссией о возобновлении права осуществлять строительство.

3.5.4. не устранение нарушений членом Союза в течение 90 (Девяноста) календарных дней после принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства может повлечь применение меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза.

3.6. Рекомендация об исключении лица из членов Союза:

3.6.1. рекомендация об исключении лица из членов Союза – мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Союзом меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза и предоставляющая последний короткий срок члену Союза для исправления выявленных нарушений;

3.6.2. может быть применена в случае неоднократного неисполнения членом Союза примененных мер дисциплинарного воздействия, а также в случаях нарушения членом Союза порядка и сроков уплаты членского и (или) целевых взносов, установленных внутренними документами Союза.

3.7. Исключение из членов Союза:

3.7.1. исключение из членов Союза — крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Союзе;

3.7.2. основания для исключения лица из членов Союза предусмотрены Градостроительным кодексом Российской Федерации, Уставом Союза и Положением о членстве в Союзе.

3.8. Дисциплинарная комиссия имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия п. 3.1.1 и п. 3.1.2 настоящего Положения, если член Союза приступил к исполнению решения Дисциплинарной комиссии, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере дисциплинарного воздействия являются документы, подтверждающие факт устранения членом Союза нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

4. Органы Союза, уполномоченные на применение мер дисциплинарного воздействия

4.1. Органами Союза, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Союза, являются:

4.1.1. Дисциплинарная комиссия Союза;

4.1.2. Наблюдательный совет Союза;

4.2. Дисциплинарная комиссия Союза:

4.2.1. применяет в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 3.1.1 - 3.1.5 настоящего Положения.

4.2.2. выносит на рассмотрение Наблюдательного совета Союза рекомендацию о применении или отмене меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 3.1.6 настоящего Положения.

4.3. Наблюдательный совет Союза применяет в отношении членов Союза меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 3.1.6 настоящего Положения, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктами 3.1.3 – 3.1.4, и отмене рекомендации о применении меры воздействия, предусмотренной пунктом 3.1.5 настоящего Положения.

5. Порядок рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия

5.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Дисциплинарной комиссии.

5.2. Заседания Дисциплинарной комиссии проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза, мер дисциплинарного воздействия.

5.3. Основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия являются:

5.3.1. документы Контрольной комиссии, подтверждающие наличие нарушений обязательных требований членом Союза, а также жалобы, обращения и другие документы, на основании которых проводилась проверка;

5.3.2. обращения Генерального директора Союза по факту нарушения членами Союза сроков и порядка уплаты членских и (или) целевых взносов в Союз.

5.4. На основании поступивших в Дисциплинарную комиссию материалов руководитель такого органа принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия и устанавливает место и время проведения заседания.

5.5. При рассмотрении жалобы (обращения) на действия члена Союза на заседание Дисциплинарной комиссии должны быть приглашены лицо, направившее жалобу, и член Союза, на действия которого направлена такая жалоба (обращение).

5.6. Уведомление члена Союза о дисциплинарном производстве в отношении него производится Генеральным директором Союза не позднее чем за три дня до даты заседания. Надлежащим уведомлением является направление члену Союза электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью и (или) почтового, факсового, нарочного извещения о времени и месте заседания дисциплинарной комиссии. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом в Союз. Ответственность за предоставление недостоверных сведений в Союз несет член Союза.

5.7. Действующий на основании доверенности или учредительных документов полномочный представитель члена Союза, в отношении которого рассматривается дело, или представитель лица, в связи с жалобой (обращением) которого рассматривается данное дело, вправе принять участие в заседании Дисциплинарной комиссии при представлении на заседании Дисциплинарной комиссии документа (документов), удостоверяющего его полномочия или надлежащим образом заверенной копии такого документа (документов).

5.8. Стороны дела о привлечении члена Союза к дисциплинарной ответственности, а также их представители, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, представлять доказательства.

5.9. Неявка полномочного представителя члена Союза, в отношении которого

рассматривается дело, на заседание Дисциплинарной комиссии или лица, в связи с жалобой (обращением) которого рассматривается данное дело, а также их представителей, не препятствует рассмотрению дела о привлечении члена Союза к дисциплинарной ответственности и вынесению решения о применении мер дисциплинарного воздействия или иного решения.

5.10. При рассмотрении дела Дисциплинарная комиссия должна непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

5.11. По решению Дисциплинарной комиссии при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено.

5.12. В случае если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, Дисциплинарная комиссия по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

5.13. Дисциплинарная комиссия прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

5.13.1 ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия; в этом случае Дисциплинарная комиссия уведомляет Наблюдательный совет Союза о соответствующем событии;

5.13.2. подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов Союза;

5.13.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

5.14. Дисциплинарная комиссия выносит решение на основе имеющихся документов по делу и представленных сторонами доказательств.

5.15. По итогам заседания Дисциплинарная комиссия выносит одно из следующих решений:

5.15.1. о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Союза;

5.15.2. о вынесении рекомендации Наблюдательному совету Союза о применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;

5.15.3. о прекращении дисциплинарного производства.

5.16. Решения, предусмотренные в п. 3.1 настоящего Положения, за исключением решения о рекомендации об исключении лица из членов Союза, принимаются большинством голосов членов Дисциплинарной комиссией и вступают в силу с момента их принятия. Решение о рекомендации Наблюдательному совету Союза об исключении лица из членов Союза может быть принято не менее чем семьюдесятью пятью процентами голосов членов Дисциплинарной комиссии.

5.17. Сведения о применении к членам Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктами 3.1.4, 3.1.6 настоящего Положения, вносятся в реестр членов Союза, размещаются на сайте Союза и направляются в форме уведомления в Национальное объединение саморегулируемых организаций в день принятия соответствующего решения.

5.18. В случае если по имеющимся материалам невозможно принять объективное и справедливое решение, то Дисциплинарная комиссия принимает решение о проведении дополнительной проверки деятельности члена Союза. Контрольная комиссия, действующая по поручению Дисциплинарной комиссии, должна провести дополнительную проверку деятельности члена Союза для решения вопроса о привлечении его к

дисциплинарной ответственности. Повторный порядок проведения заседания Дисциплинарной комиссии аналогичен порядку заседания, проводимому впервые.

5.19. Решение Дисциплинарной комиссии в течение двух рабочих дней после дня его принятия направляется члену Союза, в отношении которого рассмотрено дело о применении мер дисциплинарного воздействия и лицу, направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения). Решение Дисциплинарной комиссии может быть направлено как почтовым отправлением, так и в электронной форме, подписанное квалифицированной электронной подписью.

5.20. Решения Дисциплинарной комиссии оформляются протоколом соответствующего заседания.

5.21. Решение Наблюдательного совета Союза и Дисциплинарной комиссии о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена Союза вступает в силу немедленно.

5.22. Решение Дисциплинарной комиссии о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена Союза может быть обжаловано членом Союза в Наблюдательный совет Союза.

5.23. Член Союза вправе обжаловать вынесенное в отношении него решение о применении мер дисциплинарной ответственности в арбитражный суд, а также третейский суд.

6. Основания применения мер дисциплинарного воздействия и начала дисциплинарного производства

6.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства является следующая информация о факте нарушения членом Союза обязательных требований:

6.1.1. результаты проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена Союза;

6.1.2. результаты рассмотрения жалобы на действия члена Союза;

6.1.3. результаты проведения государственного контроля (надзора) и уведомления Союза в установленном порядке;

6.1.4. вступившее в законную силу решение суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения;

6.1.5. обращение Генерального директора Союза по факту нарушения членами Союза сроков и порядка уплаты членских и (или) целевых взносов в Союз.

6.2. При применении мер дисциплинарного воздействия учитываются:

6.2.1. характер допущенного членом Союза нарушения обязательных требований;

6.2.2. обстоятельства, отягчающие ответственность;

6.2.3. обстоятельства, смягчающие ответственность;

6.2.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

6.2.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Союза аналогичного дисциплинарного нарушения);

6.2.6. иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

6.3. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

6.3.1. добровольное сообщение членом Союза о совершенном им нарушении обязательных требований;

6.3.2. добровольное возмещение членом Союза причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

6.3.3. иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией, как смягчающие.

6.4. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

6.4.1. продолжение совершения длящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена Союза уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

6.4.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред Союзу, иному члену Союза, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

6.5. Дисциплинарная комиссия, рассматривающая дело о нарушении членом Союза обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

6.6. В случае обнаружения Союзом факта нарушения его членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства Союз обязан уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

7. Заключительные положения

7.1. Члены Союза обязаны незамедлительно извещать Союз об изменении своих контактных данных: места нахождения для юридических лиц (места жительства физического лица), телефона, факса, электронной почты, наименования и других сведений, имеющих существенное значение.

7.2. Настоящее Положение, изменения, внесенные в настоящее Положение, решение о признании утратившим силу настоящего Положения вступают в силу со дня внесения сведений о нем в государственный реестр саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

7.3. По всем вопросам, не нашедшим своего подтверждения в настоящем Положении, надлежит руководствоваться положениями действующего законодательства Российской Федерации, Уставом и внутренними документами Союза.